



Rahandusministeerium
info@rahandusministeerium.ee
Suur-Ameerika 1
10122, Tallinn

Meie 04.09.2026 nr 6-1/2704-2

EL maksuvaldkonna paketi lihtsustamine

Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumi poolt saame toetada EL maksuvaldkonna paketi üldeesmärki vähendada ettevõtjate ja ametiasutuste halduskoormust, suurendada õigusselgust ning parandada EL konkurentsivõimet. Samas tuleb tagada, et lihtsustamine ei tooks kaasa uusi dubleerivaid aruandluskohustusi ega vähendaks liikmesriikide võimalusi kasutada digitaalseid ja riskipõhiseid järelevalvemeetodeid. Peame oluliseks, et kavandatavad muudatused lähtuksid proportsionaalsuse, digitaliseerimise, andmete ühekordse esitamise ning riskipõhise järelevalve põhimõtetest. Muudatused peaksid vähendama dubleerivaid aruandluskohustusi, toetama innovatsiooni ja piiriüleseid investeeringuid ning olema kooskõlas Eesti Euroopa Liidu poliitika prioriteetidega konkurentsivõime ja ettevõtluskeskkonna parandamisel. Täpsemalt toome välja:

- 1. Peame oluliseks DAC7 andmete laiemat korduskasutamist ja olemasolevate andmete kasutamise piirangute kaotamist (*once-only* põhimõte). EL tasandil tuleks kõrvaldada põhjendamatud piirangud DAC7 alusel kogutud andmete korduskasutamisele ning kaotada liikmesriikide vahelised andmete kasutamiseks loa küsimise kohustused. Juba kogutud andmete kasutamine sektoraalseks järelevalveks, statistika koostamiseks, teadus- ja analüüsitegevuseks ning muudeks õigustatud avalikeks eesmärkideks peab olema võimalik liikmesriigi õiguses sätestatud alustel ja tingimustel. Euroopa Liidu õigusloomes tuleks senisest tugevamalt lähtuda *once-only* põhimõttest, mille kohaselt ei koguta samu andmeid ettevõtjatelt või platvormidelt korduvalt erinevate avaliku sektori eesmärkide täitmiseks.**

Selgitus: DAC7 raames kogutakse digiplatvormidelt ulatuslikul hulgal andmeid erinevate teenuseosutajate, kauplejate ja kinnisvara rendi pakkujate kohta. Praktikast on siiski selgunud, et muuks kui maksuhalduse eesmärgiks on teistest liikmesriikidest saadud andmete kasutamine oluliselt piiratud, sest see eeldab andmed edastanud liikmesriigi nõusolekut ning sõltub selle riigi siseriiklikust õigusest. Selline süsteem muudab andmete taaskasutamise keerukaks või kohati võimatuks ning vähendab kogutud andmete tegelikku väärtust.

Andmetel on oluline kasutusväärtus ka väljaspool maksuhaldust, näiteks:

- lühiajalise majutuse sektori ja muu majandustegevuse järelevalves;
- ametliku statistika koostamisel;
- teadus- ja analüüsitegevuses;
- tõenduspõhises poliitikakujundamises;
- riskipõhises järelevalves.

EL õigusloomes tuleks enne uute aruandlus- või andmekogumise kohustuste kehtestamist hinnata, kas vajalik teave on juba kogutud mõne olemasoleva aruandluskanali kaudu ning kas seda saab kasutada olemasolevate andmete korduskasutamise või aruandluste ühendamise teel. Sama teabe kogumine erinevate regulatiivsete eesmärkide jaoks mitme paralleelse süsteemi kaudu ei ole kooskõlas *once-only* põhimõttega.

Heaks näiteks on lühiajaliste üüriteenuste määrus (EL) 2024/1028, mille rakendamisel kogutakse platvormidelt osaliselt samu andmeid, mida nad esitavad juba DAC7 raames maksuhaldurile. Teise näitena võib tuua platvormitöö direktiivi (EL) 2024/2831, mis samuti nõuab platvormidelt DAC7 vaatest osaliselt kattuvate andmete esitamist. Selline dubleerimine suurendab nii ettevõtjate kui ka avaliku sektori halduskoormust ning ei ole kooskõlas EL konkurentsivõime, digitaliseerimise ega halduskoormuse vähendamise eesmärkidega.

Liikmesriikidel peaks olema võimalik DAC7 alusel kogutud andmete kasutamist oma õiguskorras paindlikult reguleerida, tagades seejuures isikuandmete kaitse, andmesubjektide õiguste kaitse ning riigi õigustatud huvi avalike ülesannete täitmisel. EL tasandil ei tuleks kehtestada täiendavaid piiranguid ega loakohustusi, mis takistavad andmete korduskasutamist olukorras, kus nende kasutamine on siseriikliku õiguse kohaselt põhjendatud, proportsionaalne ja õiguspärane.

Arvestades DAC7 andmete suurt väärtust ametliku statistika koostamisel, turuanalüüsis ja tõenduspõhises poliitikakujundamises, peaks riiklikel statistikaasutustel olema nende andmetele vaikumisi juurdepääs. Statistika eesmärgil andmete kasutamist tuleks käsitada DAC7 raamistiku loomuliku osana, mitte erandina, milleks tuleb iga kord eraldi lube taotleda. Samuti ei ole põhjust seada põhjendamatuid piiranguid andmete kasutamisele teadus- ja analüüsitegevuses.

- 2. Toetame platvormide aruandluskohustuste lihtsustamist, kuid muudatused peavad vältima uute dubleerivate aruandlusnõuete tekkimist. MKM saab põhimõtteliselt toetada meetmeid, mis vähendavad digiplatvormide aruandluskoormust, sealhulgas DAC7 aruandluskohustuste lihtsustamist ja raporteerimise lävendite läbivaatamist. Muudatusi tuleb siiski hinnata valdkonnapõhiselt ning tagada, et nende tulemusena ei tekiks vajadust koguda samu andmeid muude kanalite kaudu või luua uusi registri-, statistika- või järelevalvealaseid aruandluskohustusi.**

Selgitus: Platvormide aruandluskohustuste lihtsustamine võib vähendada ettevõtjate halduskoormust ja nõuete täitmise kulusid. Samas on oluline tagada, et muudatustega ei

kaasneks platvormidel müüjate ja nende teenitud tulu läbipaistvuse põhjendamatu vähenemist. Tuleb vältida olukorda, kus aruandluse ulatuse vähendamine tekitab andmelüngad, mille katmiseks luuakse hiljem täiendavad andmekogumise mehhanismid. Sellisel juhul ei vähene tegelik halduskoormus, vaid kandub ühest regulatsioonist teise.

Seetõttu tuleks võimalikke lävendite muudatusi hinnata mitte ainult maksuhalduse vaatest, vaid ka sellest lähtuvalt, millist rolli täidavad vastavad andmed laiemas avaliku sektori andmeökosüsteemis. Eesmärk peaks olema vähendada aruandluskoormust andmete parema taaskasutamise kaudu, mitte vähendada.

Kaupade e-kaubanduse puhul võib raporteerimislävendite lihtsustamine osutuda põhjendatuks. Senised lävendid on piisavalt madalad, et platvormid kulutavad hetkel ressursi tegevuste raporteerimiseks, mida ei saa pidada püsivaks majandustegevuseks (nt kasutatud kaupade müük tarbijalt tarbijale). Siiski tuleb lävendite ülevaatamisel pidada silmas, et DAC7 muudatustega ei kaasneks põhjendamatu aruandluskoormuse suurenemist muude meetmete kontekstis.

Kinnisvara rendi valdkonnas ei toeta MKM DAC7 aruandluskohustuse lävendite täiendavat tõstmist. Juba täna kehtib kinnisvara rendi puhul aruandlusest vabastamise lävend 2000 tehingut aastas ühe müüja kohta ühe platvormi lõikes, mis on väga kõrge ning välistab aruandlusest suure osa väiksema tegevusmahuga teenuseosutajaid. Läveni edasine tõstmine vähendaks küll platvormide aruandluskoormust, kuid võib samal ajal oluliselt vähendada avaliku sektori käsutuses olevate andmete kvaliteeti ja täielikkust. See suurendaks riski, et sama teabe saamiseks tuleb tulevikus kehtestada täiendavaid registri-, statistika- või järelevalvelaseid andmekogumiskohustusi.

Seetõttu tuleks lävendite muutmist hinnata valdkonnapõhiselt ning eelistada lahendusi, mis vähendavad halduskoormust olemasolevate andmete parema kasutamise kaudu, säilitades samal ajal andmete kvaliteedi ja kasutatavuse avalike ülesannete täitmiseks.

3. Toetame halduskoostöö direktiivi konsolideerimist ning aruandlusnõuete lihtsustamist juhtudel, kus samu andmeid kogutakse või esitatakse mitme eri kanali kaudu.

Selgitus: Ettevõtjate konkurentsivõime seisukohalt on oluline, et maksualane aruandlus oleks võimalikult ühekordne ning olemasolevaid andmeid kasutatakse maksimaalselt uuesti. See vähendab nii ettevõtjate kui ka riigiasutuste halduskulusid.

4. Eesti toetab ettepanekuid, mis parandavad teadus- ja arendustegevuse piiriülest maksukäsitlust ning vähendavad innovatsiooniinvesteeringute administratiivseid takistusi.

Selgitus: See toetab Eesti seniseid eesmärke suurendada tootlikkust, innovatsiooni ja kõrgema lisandväärtusega majandustegevust.

5. Toetame muudatusi, mis võimaldavad liikmesriikidel kasutada täisdigitaalseid menetlusi, masinloetavaid andmevorminguid ja automatiseeritud teabevahetust.

Selgitus: Eesti pikaajaline seisukoht ELi regulatsioonides on olnud digitaalsete lahenduste eelistamine ning andmete ühekordse esitamise põhimõte. See vähendab ettevõtjate kulusid ja suurendab regulatsioonide rakendatavust.

Lugupidamisega

(allkirjastatud digitaalselt)
Silver Tammik
juhataja

Evelin Tõnisson +372 625 6353
evelin.tonisson@mkm.ee